

La politique agricole commune

les difficultés de la PAC 2014-2020



Réunion avec Mesdames et Messieurs les Parlementaires

Le vendredi 15 mars 2019

La politique agricole commune PAC

La PAC est organisée en deux "piliers" :

- 1^{er} pilier : soutien des marchés et des revenus agricoles
- 2^{ème} pilier : la politique de développement rural

Systeme intégré de gestion et de contrôle (SIGC)

- Les états membres doivent mettre en place un SIGC pour :
 - Veiller à ce que les paiements soient correctement effectués,
 - Éviter ou détecter les irrégularités via des contrôles,
 - Veiller à ce que les sommes indûment versées soient recouvrées.
- Concerne :
 - Toute les aides du premier pilier,
 - Certaines aides du développement durable.



Aides du premier pilier de la PAC

- Paiements découplés
 - Droits à paiement de base (DPB)
 - Paiement « vert »
 - Paiement redistributif
 - Paiement additionnel pour les jeunes agriculteurs
- Paiements couplés
 - Aides couplées animales (aides aux bovins allaitants,...)
 - Aides couplées végétales (aides aux protéagineuses,...)



Aides du second pilier de la PAC

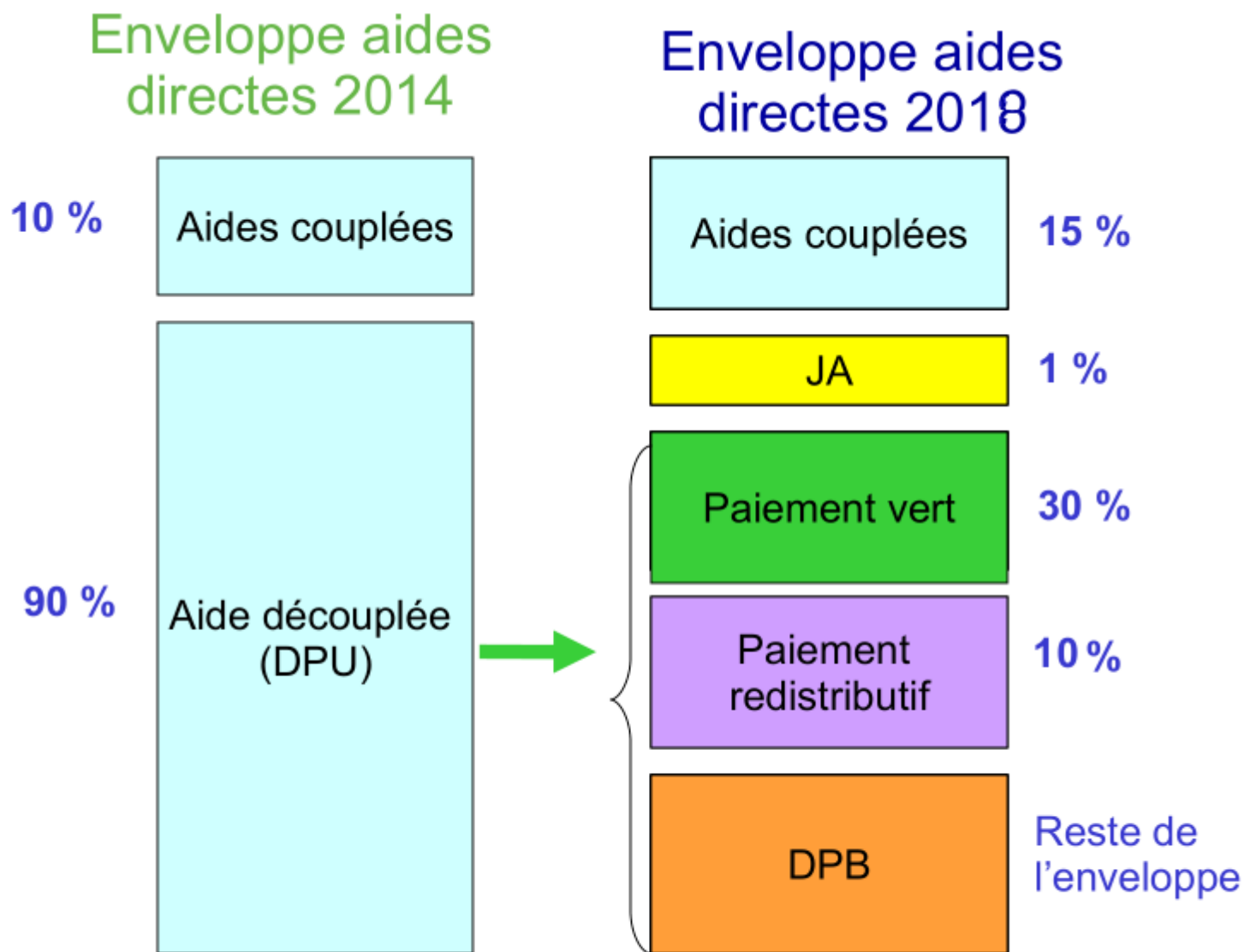
SIGC :

- Indemnité compensatoire de handicap naturel (ICHN)
- Mesures agro-environnementales et climatiques (MAEC)
- Aides pour l'agriculture BIO

Non SIGC :

- Aides à l'installation des jeunes agriculteurs
- Plan de compétitivité et d'adaptation des exploitations agricoles (PCAE)
- Gestion des risques
- Autres aides du second pilier





Différents acteurs de la gestion de la PAC

- Premier pilier de la PAC
 - Ministère de l'Agriculture – DGPE
 - Agence de service et de paiement (ASP)
 - DDT
- Second pilier de la PAC
 - Ministère de l'Agriculture – DGPE
 - Conseils régionaux
 - Agence de service et de paiement (ASP)
 - DDT

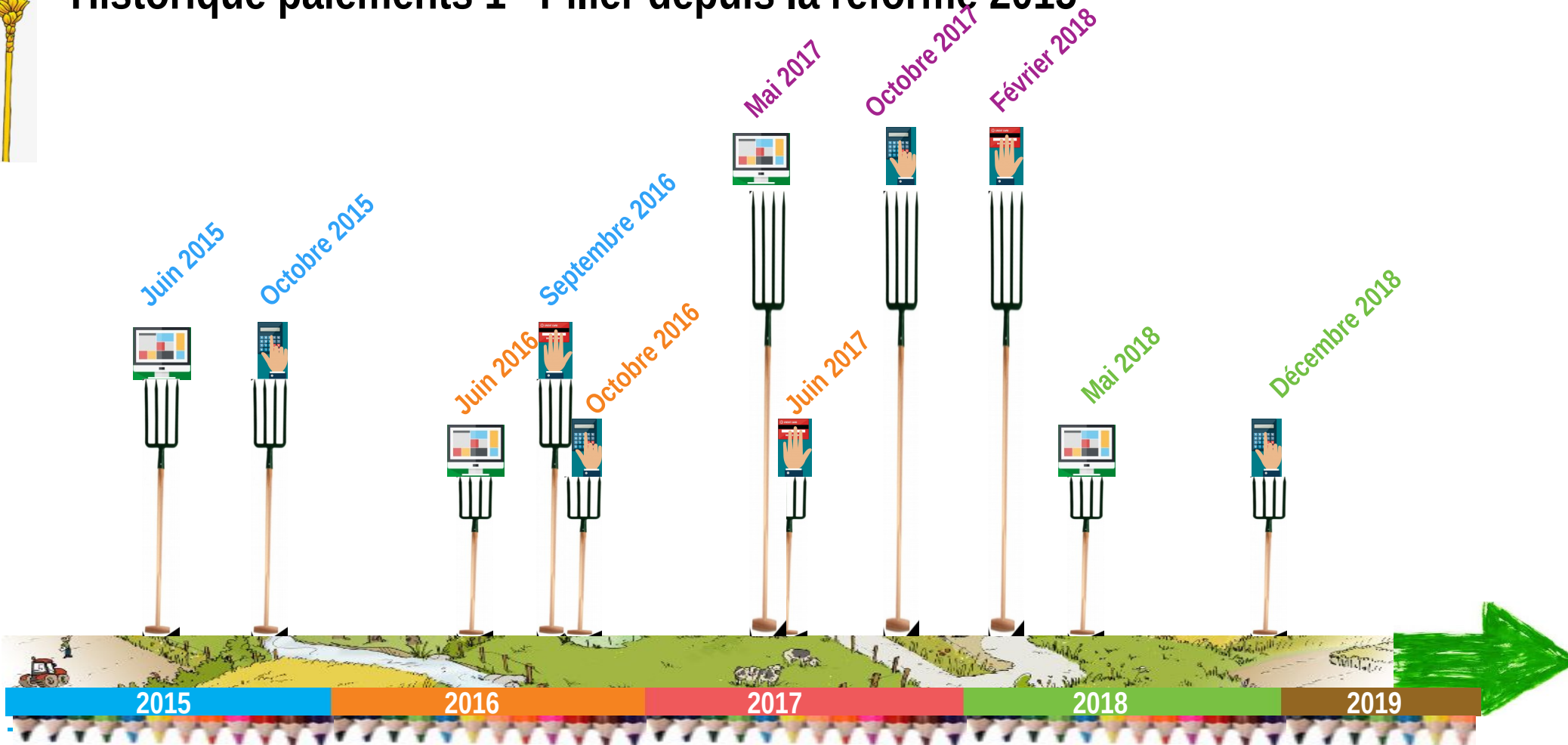


Agence de Services
et de Paiement





Historique paiements 1^{er} Pilier depuis la réforme 2015



4m 11m

4m 8m

5m 4m

7m



Déclaration



Avance de trésorerie remboursable (ATR)

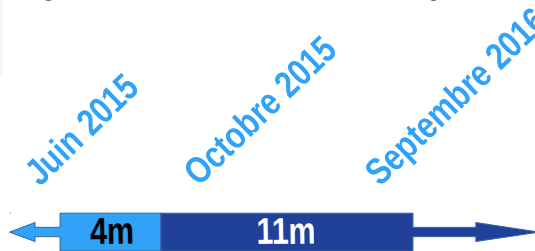


Paiement de l'aide

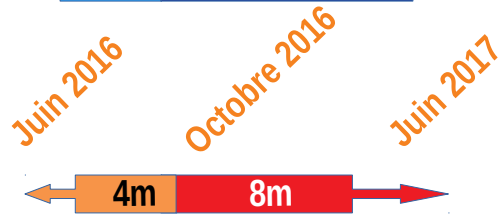
Les délais comparés des paiements 1^{er} et 2nd Piliers



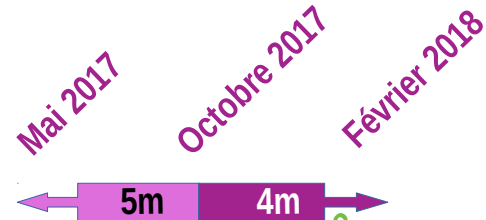
2015



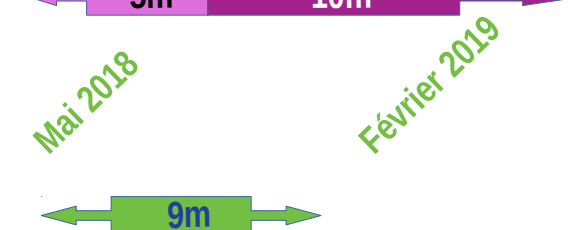
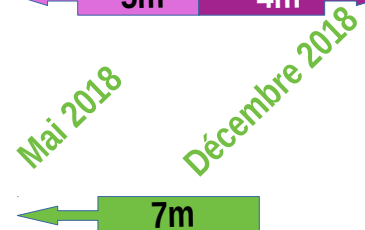
2016



2017

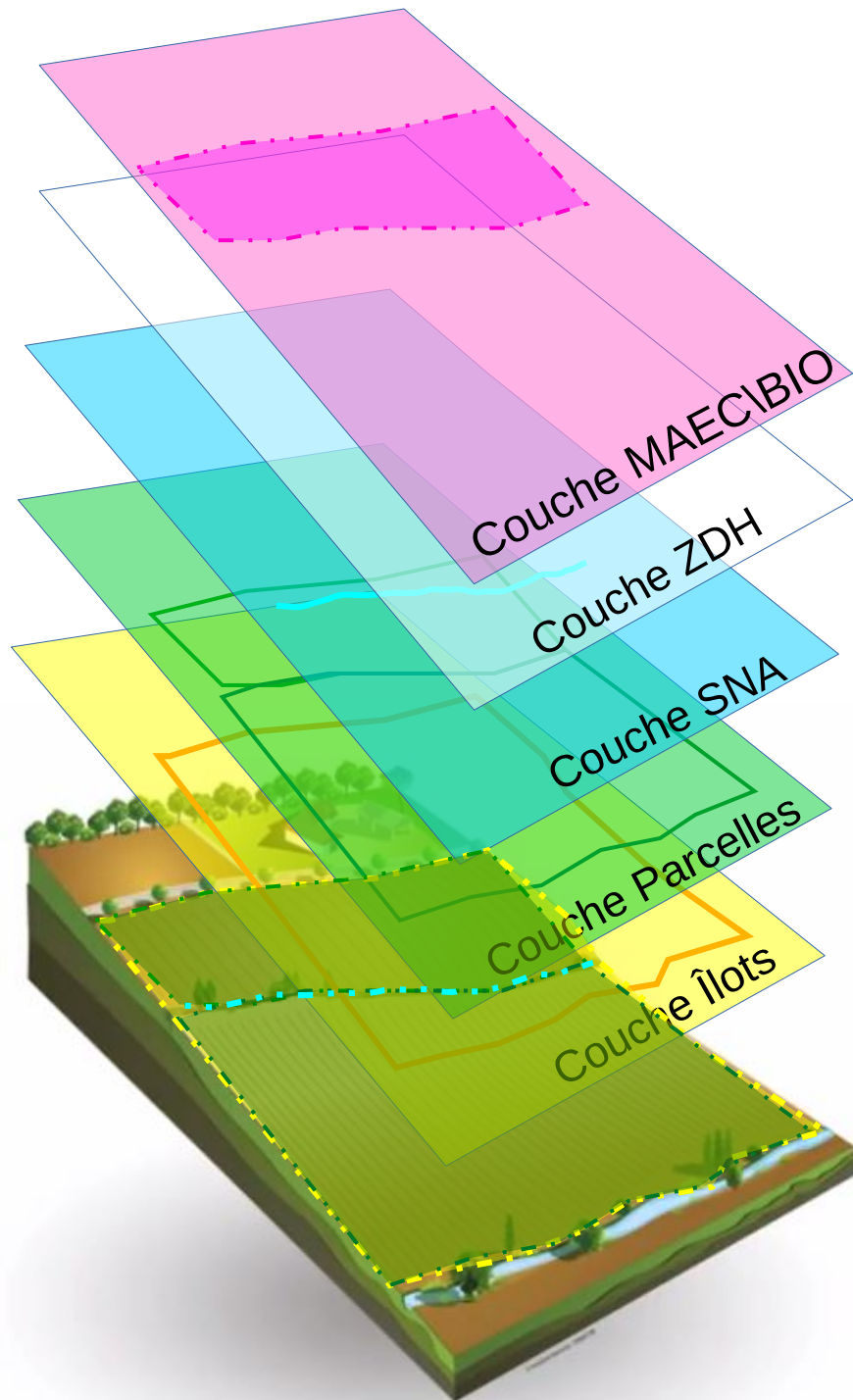


2018



Visualisation concrète d'une déclaration sous un compte de démonstration télépac.






RPG 2^d pilier
Registre parcellaire graphique

RPG 1^{er} pilier
Registre parcellaire graphique

Démonstration sur compte Telepac

Assistance au 0 800 221 371 (appel gratuit depuis un fixe) du lundi au vendredi (sauf jours fériés) de 8h à 17h (heures de métropole). [Déconnexion](#)

 **telepac** Dossier PAC 2018

ACCUEIL | DECLARATION | IMPORT/EXPORT | IMPRESSION | FORMULAIRES ET NOTICES

Identification | RPG | Descriptif des parcelles | Demande aides | Verdissement | Effectifs animaux | RPG MAEC / Bio | MAEC / Bio | MAE | Dépôt de dossier | Réinitialiser | Modifier après dépôt

N° PACAGE : 999100310 | PRODUCTEUR DE DEMONSTRATION | N° SIRET : 00000000000000 [Déclaration en cours](#)

REGISTRE PARCELLAIRE

Couches

Ilots

N°Ilot	Surface graphique (ha)
1	20,06
2	27,25
3	6,26
4	2,90
5	24,80
6	30,14
7	19,61
8	1,36
9	5,87
10	6,28
11	3,97
12	1,45
13	9,71
14	2,95
15	7,52
17	1,33

Parcelles


Surfaces non agricoles

Zones de densité homogène

Alertes graphiques

1 / 10000

Photo Carte Couleur Noir & blanc Calque Contour



Snapper

- Outils ilots
- Outils parcelles
- Outils SNA
- Outils ZDH

Echelle 1 / 10000 | Curseur x: ----- y: -----
N° ilot 1 - Code INSEE : 70421 - Surface graphique (ha) : 20,06 - Périmètre (m) : 2 645,60

Un exemple de problématique 1^{er} pilier :

Mise en place du suivi interannuel des cultures

Visualisation sous ISIS

The screenshot displays the ISIS Surfaces 2018 web application interface. At the top, there is a navigation bar with buttons for 'Navigation', 'Recherche', 'Tableaux de bord', 'Paramètres de campagne', and 'Déconnexion'. Below this is a main menu with categories: 'CONSULTATION DOSSIER', 'SAISIE DOSSIER', 'INSTRUCTION DOSSIER', 'INSTRUCTION 2ND PILIER', 'COURRIERS', 'CONTRÔLE DOSSIER', and 'ACTIONS DE MASSE'. The central part of the screen shows a map of agricultural land with various colored overlays representing different zones and parcels. A sidebar on the left lists various layers like 'Constats graphiques', 'ZDH déclarées', 'MAEC linéaires', etc. The bottom of the screen shows technical details like 'Echelle 1 / 3500' and ' Curseur x: 695890 y: 6933904'.

Un exemple de problématique second pilier

Retards d'instructions et conséquences sur l'instruction des dossiers

Visualisation sous ISIS

The screenshot displays the ISIS Surfaces 2018 web application interface. At the top, there is a navigation bar with links for 'Navigation', 'Recherche', 'Tableaux de bord', 'Paramètres de campagne', and 'Déconnexion'. Below this is a menu with categories like 'CONSULTATION DOSSIER', 'SAISIE DOSSIER', 'INSTRUCTION DOSSIER', 'INSTRUCTION 2ND PILIER', 'COURRIERS', 'CONTRÔLE DOSSIER', and 'ACTIONS DE MASSE'. A secondary menu lists specific actions such as 'ICHN', 'RPG MAEC/BIO', 'MAEC/BIO', 'Engagement MAEC/BIO', 'RPG MAE', 'MAE', and 'Assurance récolte'. The main content area shows a map of agricultural parcels with various overlays. A sidebar on the left lists 'Couches' (layers) with checkboxes for different data types, including 'Ilots déclarés', 'Parcelles déclarées', 'BIO Déclaration', 'BIO Fin de campagne', 'MAEC surfaciques', 'MAEC linéaires et...', 'Constats ilots parc...', 'Constats sur le dé...', 'Constats sur l'eng...', 'Constats sur l'eng...', 'Événements MAE', 'MAEC BIO voisin', 'SNA instruction vé...', 'Départements', 'MAE Instruction', 'SNA déclarées vé...', 'Constats MAEC/BI...', and 'Eléments MAEC e...'. A 'Snapper' panel on the right allows for selecting specific layers like 'BIO', 'MAEC surfaciques', 'MAEC L&P', 'Événement surfacique', 'Événement L&P', 'Constat sur le déclaré', and 'Constat sur l'engagé'. The map shows several parcels, with one parcel (MAEC5) highlighted in orange. The scale is 1/10000, and the cursor coordinates are x: --- y: ---. The bottom of the map displays the parcel details: 'Parcelle N°5 - Elément : S5 - Quantité (ha ou m) : 15,00 - Code mesure : PI_5BBH_GC06'. At the bottom right, there are buttons for 'VALIDER DESSIN' and 'ANNULER DESSIN'.

Des écueils, à éviter....



Un Top départ raté:

Apurements de plus en plus importants suite aux contrôles de la Commission européenne

Révision complète du RPG en 2014 et 2015 avant de procéder au paiement des aides « surfaciques » du premier et du second pilier.

- 6 millions d'ilôts revus, 42 millions de SNA intégrées
- une fin de mise en conformité au 3ème trimestre 2016

Des écueils, à éviter....

Une répartition des rôles mal définie :

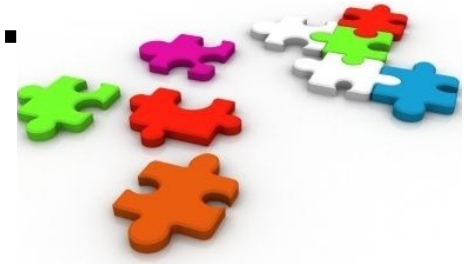


Transfert aux régions de l'autorité de gestion du FEADER en France, Allemagne, Espagne et Belgique

Mais La France est ainsi le seul État membre non fédéral à avoir régionalisé le FEADER

Rapport de la Cour des comptes de juin 2018

Des écueils, à éviter.



Une multiplicité des dispositifs :

1^{er} pilier:

Un seul paiement découplé remplacé par 4 aides découplées

Des aides couplées multipliées

Evolution des aides du 1^{er} pilier de la PAC en France

	Campagne 2014 (avant réforme)	Campagne 2015 (après réforme)	
<i>Aides découplées (aides non proportionnelles aux quantités produites)</i>	Paiement unique	Paiement de base	
		Paiement du verdissement	
		Paiement redistributif	
		Aides aux jeunes agriculteurs	
<i>Aides couplées animales (aides spécifiques à un type de production agricole)</i>	Aides aux caprins		
	Aides aux ovins		
	Veaux sous la mère		
	Prime au maintien du troupeau de vaches allaitantes	Aides aux bovins allaitants	
	Aide complémentaire à la vache allaitante		
	Production de lait en montagne	Aides aux bovins laitiers	
	Engraissement de jeunes bovins	-	
	Aides à la volaille	-	
<i>Aides couplées végétales (aides spécifiques à un type de production agricole)</i>	Assurance récolte	(financée par le FEADER)	
	Conversion à l'agriculture bio	(financée par le FEADER)	
	Maintien de l'agriculture bio	(financée par le FEADER)	
	Tabac	-	
		Pêches pour transformation	
		Poires pour transformation	
		Prunes pour transformation	
		Semences de graminées fourragères	
		Semences de légumineuses fourragères	
		Soja	
		Tomates pour transformation	
		Cerises pour transformation	
		Chanvre	
		Houblon	
	Légumineuses fourragères destinées aux éleveurs		
	Blé dur		
	Pommes de terre féculières		
Protéagineux			
Légumineuses fourragères destinées à la déshydratation			
-	Riz (à compter de 2017)		

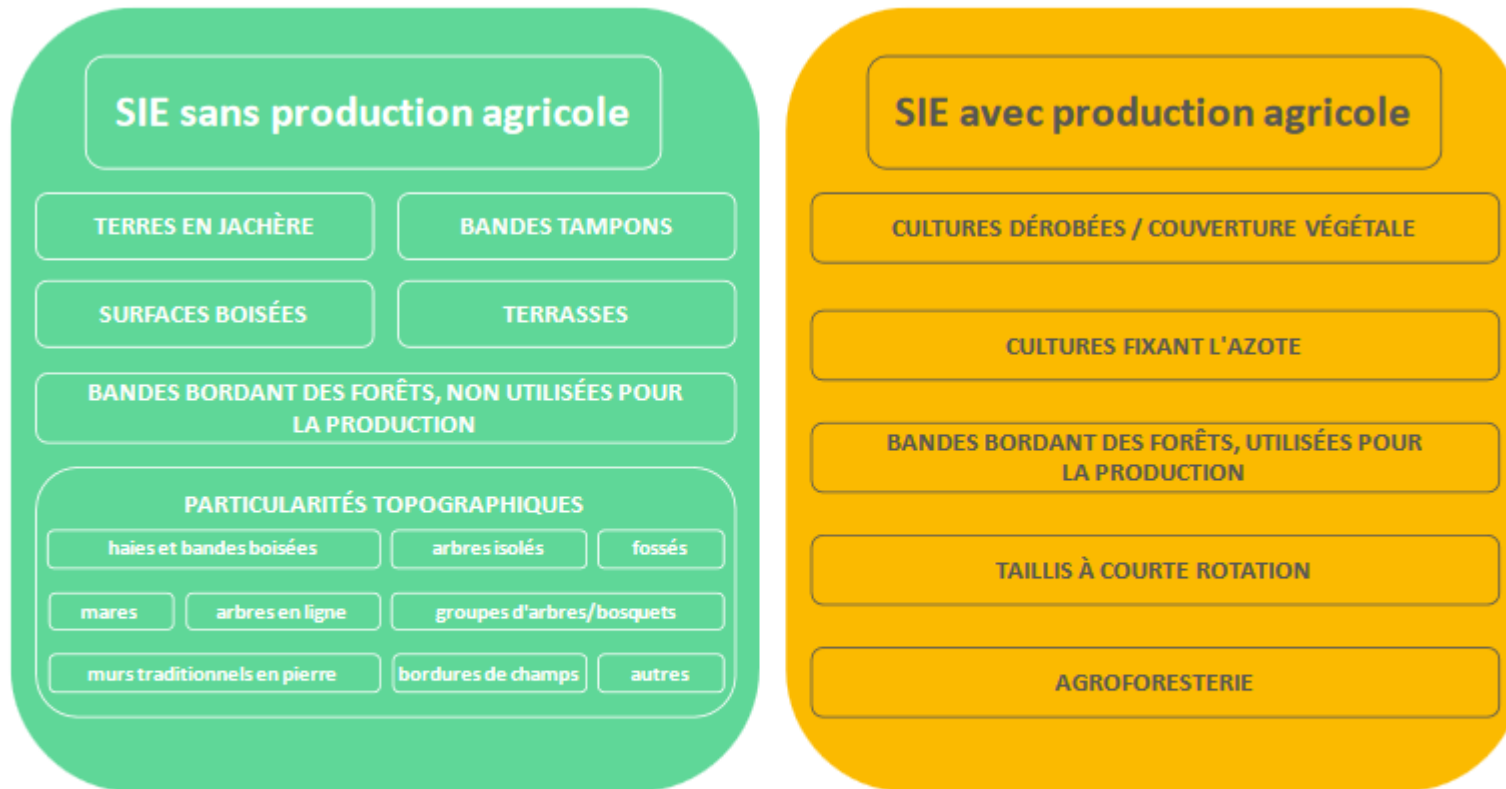
Source : Cour des comptes.

Des écueils, à éviter....



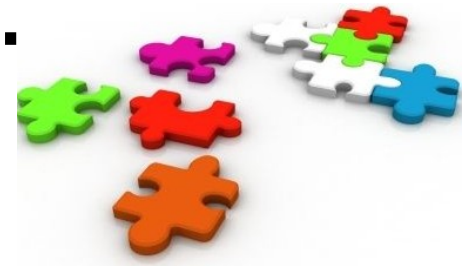
Une multiplicité des dispositifs :

19 choix possibles pour mettre en œuvre les SIE



Source: Cour des comptes européenne, sur la base de la législation et du document de travail des services de la Commission européenne SWD(2017) 121 final.

Des écueils, à éviter.



Une multiplicité des dispositifs :

2^{ème} pilier :

27 Programmes de Développement Rural

5000 MAEC définies

25 000 exploitants qui contractualisent

Des écueils, à éviter...

Une complexité accrue:

DPB avec convergence partielle

Aides couplées avec montants définitifs définis à l'année et fixés par arrêtés ministériels

Prise en compte des éléments topographiques à plusieurs titres : surfaces admissibles, verdissement (SIE) et conditionnalité (BCAE)



La politique agricole commune

les difficultés de la PAC 2014-2020



PRÉFET DE L'OISE

CONCLUSION

